



# **COMUNE DI SIMALA**

**Provincia di Oristano**

## **AREA ECONOMICO - FINANZIARIO**

**Determinazione n. 38 del 03-10-2025**

Reg. generale 192

**Oggetto: Affidamento diretto del servizio di supporto per la costituzione del Fondo risorse decentrate per il triennio 2025-2027 ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b. del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023.**

**CIG: B87369D393**

L'anno **duemilaventicinque** il giorno **tre** del mese di **ottobre** in Simala, nell'Ufficio Comunale,

**VISTO** il Decreto del Sindaco Gianmarco Atzei n. 3/2025, prot. n.219 del 20/01/2025 con il quale conferisce l'Incarico di Elevata Qualificazione e conseguentemente la Responsabilità di vertice, di cui all' art.107 del D. Lgs. 267/2000, dell'Area Economico-finanziaria alla sottoscritta Dott.ssa Barbara Caddeo a far data dal 01.01.2025 e fino al 31.12.2025;

**VISTI:**

- il Documento Unico di Programmazione 2025-2027 approvato con deliberazione del C.C. n.47 del 30/12/2024;
- il Bilancio di Previsione anno 2025-2027 approvato con deliberazione C.C. n.48 del 30/12/2024 e ss.mm.ii;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) anno 2025-2027 approvato con deliberazione G.C. n.1 del 21/01/2025 e ss.mm.ii;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 approvato con deliberazione della G.C. n. 11 del 28.03.2025 ed in particolare il Piano Anticorruzione in esso contenuto;

**PRESO ATTO** che la riforma contabile degli Enti Territoriali prevista dal D. Lgs. n. 118/2011, coordinato ed integrato dal D.Lgs. n.126/2014, avviata nel 2015, trova piena attuazione dall'esercizio 2016 con l'elaborazione del bilancio di previsione per missioni e programmi;

**DATO ATTO** che con l'adozione del PEG i Funzionari vengono autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000, ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

**PREMESSO** che:

- i contratti collettivi nazionali di lavoro degli Enti Locali del 1.4.1999 e del 22.1.2004, così come integrati dal CCNL stipulato in data 11 aprile 2008 e dal CCNL stipulato in data 31 luglio 2009, ribadiscono la centralità e l'importanza della gestione delle risorse umane ai fini di orientare i servizi offerti dall'Ente Locale verso risultati di efficacia ed efficienza, con l'obiettivo di massimizzare la soddisfazione dei bisogni dell'utenza e contemporaneamente di contenere la spesa pubblica;
- gli strumenti previsti per attuare questi indirizzi si definiscono prioritariamente nella contrattazione decentrata, dove vengono stabiliti i criteri per la retribuzione accessoria del personale dipendente, ed in particolare, i principi di selezione per le progressioni economiche orizzontali e per la distribuzione della produttività;
- conseguentemente ogni anno gli Enti sono tenuti alla rideterminazione del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, composto da una parte fissa e da una parte variabile che vanno definite nel rispetto delle norme contrattuali e della contrattazione decentrata integrativa che dall'anno 2011 sono stati adeguati ai principi contenuti nel D.Lgs 150/2009 collegando la distribuzione della produttività al raggiungimento delle Performance;
- a partire dal 2011 il salario accessorio è stato sottoposto a limitazioni introdotte da diverse norme finalizzate al contenimento delle risorse decentrate, ovvero:
  - il D.L. 78/2010, convertito nella Legge 122/2010 il quale ha imposto agli Enti Locali, a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 (rinvio a tutto il 2014 con il D.P.R. del 4 settembre 2013, n. 122), che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale per gli anni 2010-2014, anche di livello dirigenziale, non superasse il corrispondente importo dell'anno 2010 con riduzione automatica in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;
  - il secondo periodo del D.L. 78/2010 convertito dalla L. 122/2010, inserito dalla Legge di Stabilità 2014 (Legge n. 147/2013) all'art. 1, comma 456, nonché la Legge n. 208 del 28.12.2015 (Legge di stabilità 2016) che hanno introdotto importanti novità rispettivamente per la costituzione del fondo 2015 e del fondo 2016;
  - il D. Lgs. 75 del 25 maggio 2017, pubblicato in GU in data 7.6.2017 recante “*Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in attuazione della L. 124/2015 (Riforma Madia)*” il quale ha modificato le modalità di costituzione del Fondo delle Risorse decentrate a partire dall'anno 2017 (e attualmente in vigore) prevedendo che il salario accessorio nel complesso per ciascuna annualità non superasse quanto costituito nell'anno 2016;
  - i successivi contratti collettivi – CCNL 2016/2018 siglato definitivamente in data 21.05.2018 e il CCNL 2019/2021 siglato in data 16.11.2022 – hanno introdotto delle modifiche importanti nella ridefinizione della struttura del fondo con nuove integrazioni contrattuali e novità in materia di progressione orizzontale e verticale, nuove regole per la costituzione e l'utilizzo dei fondi delle risorse decentrate e la modifica dell'inquadramento dei dipendenti del comparto;

#### **RICHIAMATI infine:**

- l'art. 33 comma 2, del D.L. 34/2019 (*c.d. Decreto “Crescita”*), convertito in Legge 58/2019 e in particolare la previsione contenuta nell'ultimo periodo di tale comma, che modifica il tetto al salario accessorio così come introdotto

dall'articolo 23, comma 2, del D. Lgs. 75/2017, modalità illustrata nel DM attuativo del 17.03.2020 concordato in sede di Conferenza Unificata Stato Regioni del 11.12.2019, e che prevede che, a partire dall'anno 2020, il limite del salario accessorio debba essere adeguato in aumento rispetto al valore medio pro-capite del 2018 in caso di incremento del numero di dipendenti presenti nell'anno di riferimento rispetto ai presenti al 31.12.2018;

- l'art. 14 comma 1 bis del DL 25/2025 convertito nella L. n. 69/2025 consente agli Enti in possesso dei requisiti richiesti dalla norma di derogare al limite del salario accessorio del 2016 previsto dall'art. 23 c. 2 D. Lgs 75/2017;

**DATO ATTO** pertanto che si rende necessario procedere alla costituzione del Fondo di produttività per l'anno 2025;

**EVIDENZIATO** che tale attività presenta diverse problematiche contabili, giuridiche e procedurali, stante la complessità della materia, come si evince anche dal susseguirsi negli anni delle diverse disposizioni normative e operative sopra richiamate;

**RITENUTO** pertanto opportuno avvalersi di un servizio di supporto finalizzato alla costituzione del Fondo per il triennio 2025/2027;

**DATO ATTO** che per tale motivo è stata contattata per le vie brevi la società Dasein Srl con sede legale in Lungo Dora Colletta n. 81 - 10153 Torino (TO), P.I. 04023060041 e C.F. 06367820013, di comprovata esperienza in materia di organizzazione e gestione delle risorse umane negli enti locali e in particolare nell'ambito della contrattazione decentrata;

**VISTO** il preventivo presentato dalla società Dasein Srl di cui al nostro protocollo n. 3121/2025, per la fornitura del servizio di supporto per la costituzione e gestione del Fondo risorse decentrate per il triennio 2025-2027 per un costo complessivo di € 3.950,00 oltre IVA 22% (€ 4.819,00 iva compresa al 22%), di cui:

- € 1.400,00 oltre IVA 22% per il servizio triennale SISTEMA "DA-TExFondo";
- € 2.550,00 oltre IVA 22% per il servizio triennale di supporto per la determinazione del fondo risorse decentrate;

**VISTO** il D.Lgs. n.36 del 31/03/2023 e ss.mm.ii. avente ad oggetto "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 Giugno 2022 n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*" ed in particolare:

- l'art. 49, c.6 il quale dispone "*E' comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti d'importo inferiore ai 5.000,00*";
- l'art.50, c. 1, lett.b il quale dispone "*Le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*";

**RILEVATO**, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48,

comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

**DATO ATTO** che l'ammontare complessivo della spesa pari a € 3.950,00 oltre iva di legge consente procedere con un affidamento diretto;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'articolo 17, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., in caso di affidamento diretto occorre adottare la decisione a contrarre, la quale deve indicare l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico finanziaria e tecnico professionale;

**ACQUISITO** agli atti il DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) prot. INAIL n. 50794199 del 24/09/2025, scadenza al 22/01/2026, dal quale risulta che la Ditta in argomento è in regola con l'assolvimento degli obblighi derivanti dalla normativa vigente in materia dei contributi previdenziali e assistenziali;

**DATO ATTO** che al fine di porre in essere tutti gli adempimenti obbligatori derivanti dall'attuazione della Legge n.136 del 13 agosto 2010 e ss.mm.ii. articoli 3, 4, 5, 6, sulla tracciabilità dei flussi finanziari, nei confronti di tutti gli operatori del sistema, al presente affidamento è stato attribuito il codice **CIG B87369D393**;

**DATO ATTO** altresì che la società Dasein srl ha trasmesso i seguenti documenti (ns. prot.3122/2025):

- codice di comportamento del Comune di Simala, firmato per accettazione;
- patto di integrità redatto secondo lo schema approvato con deliberazione G.C. n.18/2017, firmato per accettazione;
- dichiarazione di presa visione informativa sul trattamento dei dati;
- dichiarazione sul possesso dei requisiti;
- dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari;

**PRECISATO** che:

- in conformità a quanto disposto dall'art.53, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art. 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 è la Dott.ssa Barbara Caddeo;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse;

**VISTI:**

- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di organizzazione dei servizi del Comune;
- il Regolamento di Contabilità;

- il T.U.E.L. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n.118/2011;

## **TUTTO CIO' PREMESSO**

### **D E T E R M I N A**

**LA PREMESSA** in narrativa costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione

- 1. DI AFFIDARE**, ai sensi dell'art.50, c.1, lett.b) del D. Lgs n.36/2023, alla Società Dasein Srl, con sede legale in Lungo Dora Colletta n. 81 - 10153 Torino (TO), P.I. 04023060041 e C.F. 06367820013, il servizio di supporto e assistenza per la costituzione e gestione del Fondo risorse decentrate per il triennio 2025-2027 per un importo complessivo di € 3.950,00 oltre iva di legge al 22% (€ 4.819,00 iva compresa al 22%);
- 2. DI IMPEGNARE**, per tale finalità, la spesa di € 4.819,00 sul Capitolo 1003 “*prestaz. servizi supporto ufficio finanziario*” del bilancio di previsione 2025/2027 imputandola nelle diverse annualità del triennio 2025/2027 secondo la seguente ripartizione:
  - Annualità 2025: € 1.606,33
  - Annualità 2026: € 1.606,33
  - Annualità 2027: € 1.606,34
- 3. DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 17 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
  - *Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto:* attivazione di un servizio di supporto per la costituzione e la gestione del Fondo risorse decentrate;
  - *Importo del contratto:* € 3.950,00 oltre iva di legge;
  - *Forma del contratto:* ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
  - *Modalità di scelta del contraente:* affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;
  - *Clausole ritenute essenziali:* quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
- 4. DI ATTRIBUIRE** alla presente determinazione valore contrattuale, con le clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000;

5. **DI ATTESTARE** ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
6. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa;
7. **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. n.36/2023, il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Barbara Caddeo;
8. **DI DISPORRE** la pubblicazione dei dati contenuti nella presente determinazione ai sensi del D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss. mm.ii.

Il Funzionario  
Dott.ssa Barbara Caddeo

---

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il Responsabile del Servizio interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del relativo *Regolamento comunale sui controlli interni*, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare.

Esprime parere: **FAVOREVOLE**

Il Funzionario  
Dott.ssa Barbara Caddeo

---

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)*